

## Appui à la Décentralisation et à la Gouvernance Locale

### Comité Local d'Examen de Projet (CLEP) «Phase d'initiation du projet d'accélération de la gouvernance locale et développement participatif et durable en faveur des populations de zones stabilisées du Nord Kivu»

12 septembre 2014

Compte rendu

#### I. Introduction

La réunion du Comité Local d'Examen de Projets (CLEP) du projet « Phase d'initiation du projet d'accélération de la gouvernance locale et développement participatif et durable en faveur des populations de zones stabilisées du Nord Kivu » s'est tenue ce vendredi 12 septembre 2014 dans la salle de réunion de la CTAD. La réunion a connu la participation de principales parties prenantes au projet dont le PNUD, L'UNCDF, les institutions publiques concernées (Ministère de l'Intérieur, Sécurité, Décentralisation et Affaires Coutumières, la Cellule Technique d'Appui à la Décentralisation (CTAD), Comité d'Orientation de la Réforme des Finances publiques (COREF) ainsi que les Représentants des Ambassades, des Agences de coopération et des bailleurs de fonds et de la Société Civile. La liste complète des participants est jointe en annexe du présent rapport.

Le Modérateur de la réunion du CLEP, a commencé par rappeler l'objectif de la réunion qui est d'examiner le document de projet dans le but de l'améliorer, le valider et l'endosser. Il a ensuite annoncé l'agenda de la réunion qui devrait se dérouler en suivant l'ordre du jour ci-après :

1. Séance d'ouverture ;
2. Présentation de la phase d'initiation du projet, du Plan de Travail de septembre 2014 à mars 2015 et de son plan d'opération ;
3. Échanges et validation ;
4. Séance de clôture.

#### I. Séance d'ouverture





# Appui à la Décentralisation et à la Gouvernance Locale

## 1.1. Mot introductif du Représentant du Ministre

Introduisant la réunion, le Secrétaire Général à la Décentralisation et Affaires Coutumières a, au nom de Son excellence Monsieur le Ministre de l'Intérieur, Sécurité Décentralisation et Affaires Coutumières, salué et remercié les participants d'avoir répondu à l'invitation qui leur a été lancée. Il a rappelé que cette intervention s'inscrit dans le cadre des efforts que ne cesse de déployer le Chef de l'Etat pour l'établissement de la paix et la restauration de l'autorité de l'Etat. Aussi, a-t-il souligné, l'attente de Son Excellence Monsieur le Ministre de l'Intérieur, Sécurité Décentralisation et Affaires Coutumières de voir ce projet porter ses fruits attendus par l'Etat.

## 1.2. Mot de circonstance du Team Leader de la Gouvernance

Après avoir souhaité la bienvenue à tous les participants au nom du PNUD/RDC, la TL a indiqué que cette réunion est organisée conformément aux procédures en vue de permettre des échanges avec les bénéficiaires pour une meilleure compréhension des enjeux et objectifs du projet et la validation avant son opérationnalisation et la signature des documents y afférents..

Elle a ensuite précisé que ce projet sera mis en œuvre conjointement par le PNUD, UNCDF et les affaires civiles de la MONUSCO. Elle a indiqué qu'il s'agit d'une première expérience et permettra d'assurer un meilleur passage entre l'humanitaire, la stabilisation et le développement durable. Il est une première expérience de partenariat entre les trois structures des Nations Unies dont l'objectif principal est d'aboutir d'ici 8 mois à l'élaboration d'un projet de 5 ans en faveur de zones stabilisées de l'Est de la RDC.

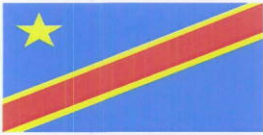
La TL a rappelé l'engagement du PNUD dans la décentralisation en étroite collaboration avec les partenaires intervenant dans ce domaine.

Pour clore son propos, la TL a invité les participants à la réunion à formuler tous commentaires et observations qui permettront d'améliorer cette intervention.

## II. Présentation de la phase d'initiation du projet, du Plan de Travail de septembre 2014 à mars 2015 et de son plan d'opération ;

Cette présentation a été assurée par Madame Anastasie MANZANGA, Conseillère au programme Décentralisation et Gouvernance Locale et point focal du PNUD pour ce projet. Elle a commencé par rappeler le contexte du projet, conçu selon une stratégie des avantages comparatifs des trois organisations : le PNUD pour la concertation et le renforcement des capacités, l'UNCDF pour





## Appui à la Décentralisation et à la Gouvernance Locale

l'investissement et le financement local et la MONUSCO pour la stabilisation et la sécurité. Le projet vise ainsi à contribuer à la cohésion sociale et la mise en œuvre de la décentralisation dans l'Est de la RDC, à améliorer la gouvernance locale et l'accès à des services publics de qualité et au développement économique local dans ses zones d'intervention. Cependant, dans cette phase d'initiation, le but est de travailler étroitement avec la MONUSCO dans le cadre de l'I4S, les autorités provinciales et locales ainsi que les partenaires au développement pour finaliser la conception, l'articulation et le design opérationnel du projet. Ainsi, au stade actuel, les ressources totales mobilisées s'élèvent à 550,000 USD.

Le projet s'efforce de répondre à plusieurs enjeux dont la promotion de la cohésion par l'institution d'un contrat social formel ou tacite, l'intégration de l'agriculture dans l'investissement local, le renforcement des capacités des ETD en les mettant au centre de l'action en leur donnant un pouvoir décisionnel et opérationnel, et la prise en compte de la contribution des femmes et des jeunes. Le projet se base sur la théorie de changement au niveau de la structure du pouvoir, au niveau institutionnel, au niveau économique, et au niveau des services de base,

Le Plan de Travail de septembre 2014 à mars 2015 et son plan d'opération portent sur : (i) la création d'une meilleure coordination de la gouvernance locale en jetant les bases d'un processus de développement plus inclusif et participatif ; (ii) l'accélération de l'offre des services de base dans les ETDs des zones de stabilité, ainsi que leur renforcement par des investissements et des actions ciblées d'appui logistique, institutionnel et de communication, (iii) l'élaboration d'une stratégie et d'un programme solides pour accompagner la relance de la gouvernance territoriale dans l'Est et de la décentralisation dans le pays.

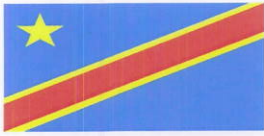
### III. Synthèse des échanges

**Budget du projet et implication de l'UNCDF :** Prévu pour 500 000 \$ pour la phase initiale, le CLEP a noté que ce budget puisse atteindre 25 millions de dollars pour la période de cinq ans. Le CLEP a noté que l'implication de l'UNCDF dans la zone d'intervention est peu marquée et remonte à la période de mise en œuvre de l'ancien PADDL qui s'est clôturé en avril 2013. Cependant, l'UNCDF a conduit des expériences similaires dans des nombreux pays à travers le monde et en particulier dans les pays post-conflits, dont le Burundi, le Rwanda et les pays de l'Amérique latine. Les expériences capitalisées dans ces pays pourront être valorisées dans le cadre de ce projet.

**La prise en compte de la dimension genre :** les membres du CLEP ont estimé nécessaire de renforcer l'analyse genre, notamment dans la partie du contexte, et au niveau de la formulation des produits et des activités, en évitant des termes neutres et en désagrégeant au mieux les données.

**Pérennisation des actions au terme de cette phase d'initiation :** Afin de pérenniser les interventions le CLEP a jugé nécessaire de donner un accent particulier aux actions d'émergence, et de consolidation des dynamiques communautaires afin que les questions de gouvernance et de





## Appui à la Décentralisation et à la Gouvernance Locale

développement local soient intégrées et prises en charge par les populations et les leaders locaux. Pour se faire, un travail direct avec les bénéficiaires, en les impliquant dans la réalisation des actions concrètes, est à privilégier.

**Fixation des zones d'intervention :** Le choix des zones d'intervention, tel que recommandé par les membres du CLEP, devra être effectué avec efficacité afin de garantir la réussite de cette phase initiale. Aussi, ce choix devrait être déterminé par la combinaison de trois critères : llot de stabilisation, zones à stabiliser, et existence d'un PDL.

**Insertion du projet dans la dynamique globale à construire dans la province :** Le CLEP a noté que plus de 207 intervenants opèrent dans le Nord Kivu et développement des activités identiques d'avant et après conflit. Des expériences antérieures, telles que celles de la CTB, ont construit des dynamiques qu'il convient de prendre en compte pour ne pas engendrer des chevauchements. De même, il est indispensable de disposer des méthodes appropriées pour mesurer les indicateurs des résultats liés à ce projet, dans un contexte où ceux-ci peuvent être induits par les actions d'autres intervenants.

**Intégration du projet dans le processus de la décentralisation :** Le processus de la décentralisation est conduit par le gouvernement congolais et les ETD sont les instances par excellence de mise en œuvre de ce processus, ainsi que de la gouvernance et du développement local. Aussi, les membres du CLEP ont vérifié que le projet s'inscrive dans le programme du gouvernement et des stratégies d'actions de la province. Ce projet a pour vocation d'être une structure d'opérationnalisation de ce programme et de ces stratégies d'actions provinciales. Dans ce cadre, le Ministère en charge de la décentralisation et ses structures spécialisées doivent être pris en compte dans l'instance d'assurance qualité des interventions du projet.

**La mise en œuvre de cette phase d'initiation** est confiée au PNUD vu son objectif de mobilisation des ressources et d'élaboration du futur projet de 5 ans, le CLEP a recommandé néanmoins que les acteurs soient mis à contribution pour assurer un transfert de compétences et une durabilité des actions.

### IV. Validation du document du projet et Clôture des travaux

Les membres du CLEP, réunis ce jeudi 12 septembre 2014, ont apprécié l'initiative du PNUD qui est toujours à l'avant-garde des réflexions qui permettent de redynamiser la décentralisation et la gouvernance en RDC. Aussi, moyennant la prise en compte des avis et considérations formulées par les participants, le document de projet a été validé et sera soumis à la signature de Son excellence Monsieur le Ministre de l'Intérieur, Sécurité Décentralisation et Affaires Coutumières.



Mission de l'Organisation des Nations Unies  
pour la Stabilisation en République  
démocratique du Congo

United Nations Organisation Stabilization  
Mission in the Democratic Republic of Congo

12, Avenue des Aviateurs - Gombe  
Kinshasa, RD Congo - BP 8811

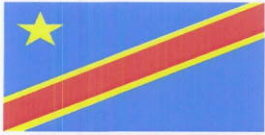
Tel. +243 81 890 5000  
+243 81 890 6000

PROTECT

STABILIZE

CONSOLIDATE PEACE





## Appui à la Décentralisation et à la Gouvernance Locale

La réunion a été clôturée par La TL de l'Unité Gouvernance du PNUD qui a remercié les participants pour leurs contributions significatives à la validation du document de projet et leur adhésion à cette intervention. Elle a promis que le PNUD va s'employer à mettre rapidement en œuvre le projet et ne manquera pas de revenir à cette instance pour rendre compte des avancées et solliciter des amendements nécessaires pour redresser les actions réalisées. Elle espère qu'au terme de cette phase initiale, un document de projet consolidé sera présenté et qui couvrira un cycle de cinq ans.

Fait à Kinshasa, le 12 septembre 2014

Pour le compte de la partie nationale

**Monsieur Léon KAYEMBE**

Secrétaire Général à la Décentralisation  
et Affaires Coutumières

Pour le compte du PNUD/RDC

**Madame Nadia Tourqui**

Team Leader de l'Unité Gouvernance  
et Présidente du CLEP



Mission de l'Organisation des Nations Unies  
pour la Stabilisation en République  
démocratique du Congo

United Nations Organisation Stabilization  
Mission in the Democratic Republic of Congo

12, Avenue des Aviateurs - Gombe  
Kinshasa, RD Congo - BP 8811

Tel. +243 81 890 5000  
+243 81 890 8000

PROTECT

STABILIZE

CONSOLIDATE PEACE



LISTE DE PRESENCES REUNION DU 12 SEPTEMBRE 2014

CLEP sur la phase d'initiation du projet d'appui à l'accélération de la gouvernance locale et développement participatif durable en faveur des populations de zones stabilisées du Nord Kivu

N°	Noms et Post Noms	Structure	Coordonnées (Tel. & E-mail)
1	OPANGA - EKANGA	PNUD / ADGL	0815200268 / <a href="mailto:weyngobake@hotonail.com">weyngobake@hotonail.com</a>
2	Noize ASSANI	CO REF / Nih FN	0816513905 / <a href="mailto:manohil@yahoo.fr">manohil@yahoo.fr</a>
3	Jean Michel MYONDO	REBUP / RECIC (société civile)	0998163772 / <a href="mailto:mvonondo@xrt100.fr">mvonondo@xrt100.fr</a>
4	Jean BUSUKU	CTAS	0818800120 / <a href="mailto:jeanbusukue7@gmail.com">jeanbusukue7@gmail.com</a>
5	Asta ZINBO	USAID	0817106356 / <a href="mailto:azirbo@usaid.gov">azirbo@usaid.gov</a>
6	Norbert YANBYATAMBWE	BR CG / BN	0992905759 / <a href="mailto:yantayambwe@ypho.br">yantayambwe@ypho.br</a>
7	TSHIBANDE LBOWA	Cabinet NISDAC	0818106076 <a href="mailto:tshibambe@hotonail.com">tshibambe@hotonail.com</a>
8	Xaverine Kwaï	PNUD / Sact	0997088575 / <a href="mailto:ka.wan.kwa@unops.org">ka.wan.kwa@unops.org</a>
9	Nario BAPU BIRIBUNDA Vigilance WYART	PNUD / GEARBE DUE	0999307320 / <a href="mailto:mariebapu@unodp.org">mariebapu@unodp.org</a>
11	MANKOZI TIRIKWAY	CTAD	0813491686 <a href="mailto:mankozitirikway@johno.f.s">mankozitirikway@johno.f.s</a>
12	KAYEMBE MPUTU Léon	SG / DECENTRALISAT°	0815714545
13	MUKENSI MUNTUPE	DIR / DECENTR°	0810699402
14	Serge Ishuabo	Associé au Programme	0871709893
15	Henn-Christian KOMBENDDA	CO THOD / REBUP (société civile)	0998214469 <a href="mailto:cathod@gmail.com">cathod@gmail.com</a>
16			